



288/2020/21

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 147/ 2019/ 2021
N.C.E.

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ**

(L288/2019)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L288/2019**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ**.

Camera Deputaților a respins inițiativa legislativă în data de 12.06.2019.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis **aviz favorabil**, cu propuneri de modificare.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu un număr de 14 intervenții legislative ceea ce face incidente dispozițiile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată potrivit cărora *“modificarea sau completarea unui act normative este admisa numai daca nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelu act sau daca nu privește întreaga ori ea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar, actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat”*.

Membrii au analizat propunerea legislativă și avizele primite și au constatat că soluțiile legislative propuse sunt de natură a genera instabilitate în executarea actelor administrative care sunt emise în regim de putere publică putând afecta garantarea dreptului la bună administrare. Soluțiile propuse (*înlocuirea căii de atac a recursului cu apelul prin modificarea art. 20 din Legea nr. 554/2004*) încalcă jurisprudența Curții Constituționale precum și cea a Înaltei Curți de Casație și Justiție (a se vedea Decizia CCR nr. 747/2014,

Decizia CCR nr. 462/2014, Decizia ÎCCJ nr. 20/05.10.2015 – recurs în interesul legii) care au statuat că în materia contenciosului administrativ, hotărârile pronunțate în primă instanță nu pot fi atacate cu apel, singura cale de atac de reformare fiind ce a recursului, acesta fiind suspensiv de executare în toate cazurile.

Soluția legislativă propusă la pct. 1 pentru art. 1 alin. (8¹) cu referire la condiția pentru partidele politice de a introduce acțiune în contencios doar dacă justifică un interes legitim conform statutului sau actului constitutiv nu întrunește condițiile de claritate, precizie sau previzibilitate necesare unei norme juridice conform Constituției. În prezent, partidele politice pot introduce acțiuni în contencios administrativ fie ca persoane vătămate într-un drept sau într-un interes legitim, fie ca persoane juridice de drept public, în condițiile art. 1 alin. (8) coroborat cu art. 1 teza a doua din Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată.

Intervențiile legislative propuse pentru art. 2 alin. (1) lit. ș) și ț) din lege care vizează modificarea definiției "pagubei iminente", în sensul eliminării cerinței ca prejudiciul să fie material, precum și modificarea definiției "cazurilor bine justificate" va putea da naștere în lipsa unor repere normative suplimentare, unor cereri șicanatorii din partea persoanelor ce vor solicita instanțelor judecătorești suspendarea executării unor acte administrative care nu le sunt convenabile.

În considerarea celor de mai sus și a observațiilor Consiliului Legislativ, Comisia juridică, în ședința din data de 9 februarie 2021, a dezbătut inițiativa legislativă și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, un raport de respingere.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. k) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, Senatul este Camera decizională.

Supunem plenului Senatului prezentul raport, spre dezbateră și adoptare, împreună cu Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrative, înregistrată cu L288/2019.

Președinte,

Senator Laura Iuliana Scântei

Secretar,

Senator Laura Mihaela Fulgeanu Moagher